

**Uchwała Nr 15/P/2019**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 28 listopada 2019 r.**

w **sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sośno na 2020 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

**uchwalili, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Sośno na 2020 r.

**U z a s a d n i e**

Wójt Gminy Sośno spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Sośno na 2020 r.. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Sośno na 2020 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

– łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem	- 24 406 248,63 zł
▪ dochodów bieżących w wysokości	- 24 034 974,00 zł,
▪ dochodów majątkowych w wysokości	- 371 274,63 zł,
– łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem:	- 24 406 248,63 zł
▪ wydatków bieżących w wysokości	- 23 655 191,06 zł,
▪ wydatków majątkowych w wysokości	- 751 057,57 zł,

- wynik budżetu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Sośno zaproponował przyjęcie na 2020 r. budżetu zrównoważonego. Zaplanowane przychody budżetu z wolnych środków w kwocie 341 489,00 zł przeznaczone zostaną na rozchody budżetu związane ze spłatą zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Przedłożony projekt budżetu na 2020 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 721 271,94 zł (dochody bieżące – wydatki bieżące), spełnia tym samym wymogi określone przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Gmina zaplanowała na 2020 r. dochody i wydatki na realizację programów, projektów i zadań finansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 339 388,63 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 70 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 60 000,00 zł. Wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii zaplanowano w kwocie 62 000,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu uwzględnia dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) w kwocie 690 000,00 zł.

Zaplanowano również dochody w kwocie 4 500,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, natomiast wydatki na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska określono na poziomie 22 900,00 zł.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załącznikach nr 7, 7.1, 7.2, 7.3 i 8 do projektu uchwały budżetowej.

Ponadto, Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 426 052,00 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Sośno w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców

oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w załącznikach nr 13 i 13.1 do projektu, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W § 8 pkt 2 części normatywnej projektu uchwały ustalono limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów w wysokości 341 489,00 zł, podczas gdy z załącznika nr 6 (przychody) i nr 15 (część opisowa projektu) wynika, że na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań jednostka przeznaczy w tej wysokości wolne środki. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż cele zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych określa art. 89 ustawy o finansach publicznych. Limity zobowiązań i związane z tym upoważnienia określa się wówczas, gdy jednostka zaciąga kredyt, pożyczkę lub dokonuje emisji papierów wartościowych na cele wskazane w art. 89 ustawy o finansach. W związku z tym, że Gmina Sośno zaplanowała na rozchody budżetu w kwocie 341 489,00 zł przychody z wolnych środków, ustalenie limitu zobowiązań w § 8 pkt 2 oraz upoważnienia w § 9 pkt 1b części normatywnej uchwały, w myśl wskazanego przepisu jest nieuprawnione.

W projekcie uchwały określono upoważnienia dla Wójta Gminy Sośno wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w §§ 15 i 16 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała budżetowa zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2019 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Sośno po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

*Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w latach 2022-2023 różnica pomiędzy planowanym a dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań (kolumna 8,1 i 8.3.1 WPF) wynosi zaledwie 0,23% w 2022 r. i 0,21% w 2023 r. W związku z powyższym realizacja budżetu po stronie dochodów i wydatków w 2020 r. będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu 2020 r. będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę Sośno limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach. Skład Orzekający przypomina, iż stosownie do przepisu art. 240a ust. 1 ustawy o finansach publicznych w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania.*

*Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową organ stanowiący Gminy Sośno powinien uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2020 r. Projekt uchwały zawiera nieprawidłowości omówione w niniejszej opinii, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.*

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

***Pouczenie:***

*Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*