

Protokół nr 2/2020

ze wspólnego posiedzenia Komisji Rewizyjnej wraz z Komisją Oświaty, Kultury, Zdrowia i Sportu odbytego w dniu 21 lutego 2020 roku w Urzędzie Gminy Sośno

Wspólnemu posiedzeniu komisji, które trwało od godziny 8⁰⁰ do 9⁵⁰ przewodniczył Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – radny Mirosław Dominiak. Witając wszystkich obecnych na spotkaniu dokonał otwarcia posiedzenia komisji, jak również po przedstawieniu radnym porządku obrad poinformował zgromadzonych, iż posiedzenie najbliższej sesji, odbędzie się w dniu 27 lutego 2020 roku o godzinie 9⁰⁰ w Gminnym Domu Kultury w Sośnie. Oprócz radnych w posiedzeniu uczestniczyli także:

- Wójt Gminy Sośno – Leszek Stroiński;
- Sekretarz Gminy Sośno – Piotr Dobrzański;
- Skarbnik Gminy Sośno – Honorata Warmbier;
- Kierownik Zespołu Oświaty Samorządowej – Adam Ostrowski.

Na wstępie Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – radny Mirosław Dominiak poprosił Skarbnika Gminy Sośno – Honoratę Warmbier o przedstawienie zmian w uchwale w sprawie budżetu na 2020 rok. Pani skarbnik wyjaśniła radnym, z czego wynikają zwiększenia i zmniejszenia w poszczególnych rozdziałach i paragrafach. Dokładnie wskazała, jakie czynniki wpłynęły na kwotę wydatków. Dodała, iż budżet jest zrównoważony, czyli dochody pokrywają wydatki. Poinformowała także, iż uaktualniono WPF o bieżące zmiany, które dokonane zostały w budżecie gminy.

Radni w nawiązaniu do przedstawionych zmian w budżecie poruszyli temat koszy ulicznych. Radny Mirosław Dominiak wspomniał, iż od początku roku nasilił się proceder podrzucania odpadów do ulicznego kosza zlokalizowanego przy przystanku autobusowym w sołectwie Przepalkowo. Radny podejrzewa, że odpady podrzucane są zarówno przez przejeżdżających kierowców, jak również przez naszych mieszkańców. Zaproponował, aby zlikwidować przedmiotowy pojemnik na odpady w celu uniknięcia wrzucania do niego śmieci pochodzących z gospodarstw domowych lub z przejeżdżających samochodów. Radny nadmienił, iż kosze uliczne nie służą do odbioru odpadów komunalnych pochodzących z gospodarstw indywidualnych.

W następnej kolejności Wójt Gminy Sośno – Leszek Stroiński omówił projekt uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Sępoleńskiemu.

Wójt nadmienił, iż Powiat Sępoleński wspólnie z gminami: Kamień Krajeński, Sępólno Krajeńskie, Sośno i Więcbork pragnie utrzymać komunikację autobusową na terenie powiatu. W 2019 r. zawarta została umowa z operatorem transportowym na świadczenie usług

w zakresie publicznego transportu zbiorowego na liniach komunikacyjnych o charakterze użyteczności publicznej. Na podstawie rozliczeń z przewoźnikiem w okresie od września do grudnia 2019 r. obliczono, że roczna dopłata samorządów do przewozów autobusowych na terenie powiatu, w częstotliwości zbliżonej do dotychczasowej, wyniosłaby blisko 75 000,00 zł. Dodatkowo szacuje się, że dopłata do tych przewozów ze środków wojewody mogłaby wynieść ok. 114.000,00 zł. Wójt zaproponował, aby pomoc dla powiatu ze strony gminy Sośno na organizację przewozów pasażerskich w 2020 r. była udzielona w wysokości 15.000,00 zł.

W nawiązaniu do tematu komunikacji autobusowej wójt powiadomił radnych, iż w najbliższym czasie odbędzie się spotkanie wójta gminy ze Starostą Nakielskim pełniącym jednocześnie obowiązki Burmistrza Mroczy w sprawie wcześniej zgłaszanego przez mieszkańców wsi Wąwelnio i Mierucin problemu, odnośnie braku dojazdu autobusem ich dzieci do Technikum Mundurowego znajdującego się w Mroczy.

Po pewnym czasie sekretarz gminy Sośno – Piotr Dobrzański odniósł się do projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania terminów płatności, rozkładania na raty należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym przypadających Gminie Sośno oraz jej jednostkom podległym, do których nie stosuje się przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga będzie stanowić pomoc publiczną oraz wskazania organów uprawnionych do udzielania ulg. Projekt uchwały wcześniej szczegółowo omawiany był na posiedzeniach komisji w miesiącu styczeń br. Sekretarz dodał, iż projekt niniejszej uchwały przedłożony został Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który do dnia 26 lutego 2020 r. może wnieść zastrzeżenia. W przedłożonym projekcie uchwały proponuje się wydłużenie okresu spłaty należności pieniężnej rozłożonej na raty w szczególnie uzasadnionych przypadkach z 24 miesięcy na okres nie dłuższy niż 36 miesięcy.

Kontynuując omawianie projektów uchwał sekretarz nawiązał do projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Sośno w 2020 r. Zwrócił radnym uwagę na rozdział 10 dotyczący finansowania przedmiotowego programu. Poinformował o wysokości i sposobie wydatkowania środków na realizację programu w ujęciu zadań ustawowych. Sekretarz nadmienił, iż na dzień dzisiejszy wpłynęła pozytywna opinia Powiatowego Lekarza Weterynarii w Sępólnie Krajeńskim odnośnie programu. Natomiast, jeżeli do dnia 26.02.2020

roku nie wpłyną opinie Kół Łowieckich, konieczne będzie przełożenie projektu uchwały na posiedzenie marcowej sesji.

Przechodząc do analizowania kolejnego projektu uchwały tj. w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury sekretarz gminy wyjaśnił, iż proponuje się połączyć samorządowe instytucje kultury Gminy Sośno, tj. Gminny Dom Kultury w Sośnie i Gminną Bibliotekę Publiczną w Sośnie w jedną samorządową instytucję kultury pod nazwą *Gminny Ośrodek Kultury w Sośnie*. Nadmieniono, że połączenie tych instytucji mogłoby przyczynić się do funkcjonowania jednej, zgodnie z uwarunkowaniami gminnymi, również historycznymi. Z pewnością sprawniejsze byłoby zarządzanie jednostką, choćby spowodowaną łatwiejszą organizacją zastępstw pod nieobecność pracownika. Także prowadzenie spraw rachunkowych dla jednej jednostki (np. księgowość, kadry, sprawozdawczość itp.) byłoby bardziej efektywne dla jednej instytucji jak i dla gminy Sośno. Zapewniono, iż połączenie biblioteki z domem kultury w żaden sposób nie zmieniłoby dotychczasowego, dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych, ponieważ biblioteki te miałyby funkcjonować w tych samych miejscowościach. Sekretarz dodał, iż o zamiarze połączenia instytucji zostali poinformowani pracownicy domu kultury i biblioteki. Zgodnie z przepisami kodeksu pracy staliby się oni pracownikami połączonej instytucji. Natomiast kierownik nowej instytucji kultury zostałby wyłoniony w drodze konkursu.

Po uzyskaniu opinii Krajowej Rady Bibliotecznej oraz Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej w Bydgoszczy w przedmiotowej sprawie, wójt wystąpiłby do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z wnioskiem o wydanie zgody na połączenie samorządowych instytucji kultury. W przypadku otrzymania zgody od ministra, można byłoby połączyć instytucje kultury od dnia 1 stycznia 2021 r.

W następnej kolejności Kierownik Zespołu Oświaty Samorządowej – Adam Ostrowski przedstawił projekt uchwały w sprawie dofinansowania w roku 2020 doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w przedszkolu i szkołach podstawowych.

Poinformował, iż Rada Gminy Sośno w imieniu organu prowadzącego szkoły opracowuje na każdy rok budżetowy plan dofinansowania form kształcenia i doskonalenia zawodowego nauczycieli ze środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz maksymalną kwotę dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez uczelnie oraz szczególne kryteria i tryb przyznawania tych środków. Pan Adam Ostrowski wspomniał, że środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli dzieli się na środki przeznaczone na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli realizowane przez Wójta Gminy

Sośno w wysokości do 20% środków oraz na środki przeznaczone na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli realizowane przez dyrektorów szkół w wysokości do 80% środków.

Wyodrębnione w budżecie gminy środki finansowe w wysokości 32.822,00 zł. przeznaczone miałyby być na dofinansowanie doksztalcania zawodowego nauczycieli, w tym koszty materiałów szkoleniowych oraz podróży służbowych.

Następnie pan Adam Ostrowski przedstawił projekt uchwały w sprawie określenia rodzaju świadczeń oraz warunków i sposobu przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli. Poinformował, iż corocznie przeznaczane są w budżecie odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej. Uprawnienia zachowują nauczyciele po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne bez względu na datę przejścia na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne. Pomoc zdrowotna przyznawana miałaby być w formie bezzwrotnego zasiłku pieniężnego, z którego uprawniony mógłby skorzystać raz w roku kalendarzowym. Jedynie w uzasadnionych przypadkach, w szczególności w sytuacji nagłego wystąpienia choroby czy dużych kosztów leczenia, pomoc mogłaby być udzielona nauczycielowi dwa razy w roku. Zasiłek pieniężny przyznać można nauczycielom, w szczególności w związku z ich przewlekłą chorobą lub gdy przebieg choroby jest ciężki, długotrwałym leczeniem szpitalnym lub długotrwałym leczeniem specjalistycznym. Warunkiem przyznania pomocy zdrowotnej miałoby być złożenie przez nauczyciela wniosku, według wzoru stanowiącego załącznik do niniejszego projektu uchwały.

Niewykorzystane środki finansowe w danym roku budżetowym nie przechodzą na rok następny.

Na sam koniec omawiania projektów uchwał sekretarz gminy przedstawił projekty uchwał dotyczące rozpatrzenia dwóch petycji. Jedna dotyczyła zmiany przepisów prawa miejscowego w dziedzinie bezpłatnych parkingów oraz w sprawie poparcia petycji skierowanej do Konferencji Episkopatu Polski o dokonanie pełnej Intronizacji Chrystusa na Króla Polski. Natomiast druga petycja związana była również ze zmianami przepisów prawa miejscowego w dziedzinie bezpłatnych parkingów oraz w 16 sprawach dotyczących zmiany prawa w dziedzinach podatkowych, kredytowych, gospodarki krajowej, zakazu reklam, postępowania cywilnego, zbiórek publicznych, prawa rodzinnego, wychowania w trzeźwości i prawa karnego.

Obie petycje zostały rozeznane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, która ustosunkowała się do oczekiwań zawartych w petycjach.

W sprawie dotyczącej zmian w przepisach prawa miejscowego, poprzez spowodowanie utworzenia bezpłatnych miejsc parkingowych sekretarz poinformował, że na terenie gminy Sośno wszelkie miejsca parkingowe znajdujące się przy instytucjach gminnych są bezpłatne. Obecnie nie przewiduje się w przyszłości wprowadzenia opłat parkingowych na terenie gminy Sośno. W sprawie dotyczącej poparcia petycji skierowanej do Konferencji Episkopatu Polski o dokonanie pełnej Intronizacji Chrystusa na Króla Polski sekretarz wyjaśnił, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła nie poprzeć petycji skierowanej do Konferencji Episkopatu Polski o dokonanie pełnej Intronizacji Chrystusa na Króla Polski, gdyż nie jest to sfera kompetencji organu władzy publicznej – rady gminy, który w swym działaniu musi zachować bezstronność w sprawach przekonań religijnych.

Ponadto analizując szczegółowo pozostałe 16 spraw, zawartych w petycji, dotyczących zmiany prawa w dziedzinach podatkowych, kredytowych, gospodarki krajowej, zakazu reklam, postępowania cywilnego, zbiórek publicznych, prawa rodzinnego, wychowania w trzeźwości oraz prawa karnego Komisja Skarg Wniosków i Petycji zauważyła, że nie należą one do kompetencji organu gminy Sośno, który nie jest właściwy do rozpatrzenia pozostałych spraw zawartych w petycji.

Sekretarz wyjaśnił, iż nie zastosowano przepisów art. 6 ustawy o petycjach, który obliguje organ do rozpatrzenia petycji w zakresie należącym do jego właściwości oraz przekazania jej niezwłocznie do pozostałych właściwych podmiotów, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję. Jest to spowodowane tym, że osoba wnosząca petycję przekazała ją do wszystkich jednostek samorządu terytorialnego, które są zobligowane do rozpatrzenia niniejszej petycji. Natomiast przekazanie spraw zawartych w pozostałych 16 punktach do organów rządowych i państwowych może działać destrukcyjnie na system informatyczny tych podmiotów. Poza tym wnoszący petycję jest z wykształcenia prawnikiem i doskonale orientuje się, co do właściwości organów władzy publicznej w dziedzinie wykonywania ich zadań.

Następnie radni zapoznani zostali z informacjami za 2019 rok w zakresie:

- pozyskanych środków zewnętrznych;
- realizacji uchwał Rady Gminy Sośno;
- wydatków związanych z realizacją programu współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej poinformował radnych, że Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy doręczył prawomocne orzeczenia. Jedno dotyczyło skargi Prokuratora Rejonowego w Tucholi na uchwałę Nr VI/28/11 Rady Gminy Sośno z dnia

31 marca 2011 r. w przedmiocie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Natomiast drugie dotyczyło skargi Prokuratora Rejonowego w Tucholi na uchwałę Nr V/32/19 Rady Gminy Sośno z dnia 28 lutego 2019 r. w przedmiocie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy. Akta w obu sprawach zostały zwrócone urzędowi.

Ponadto nadmieniał, iż Kujawsko–Pomorska Izba Rolnicza Biura Powiatowego w Sępólnie Krajeńskim zaprasza przewodniczącą rady na posiedzenie Rady Powiatowej KPIR, które odbędzie się w dniu 3 marca 2020 roku w Gminnym Domu Kultury w Sośnie.

Podczas spotkania radny Henryk Wardziński zabierając głos nawiązał do tematu funduszu sołeckiego. Dopytywał wójta o to, czy istniałaby możliwość dokonywania zmian przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego bez konieczności zwoływania zebrań wiejskich. Wójt wspólnie z sekretarzem udzielając radnemu odpowiedzi poinformowali, iż nie ma innej możliwości dokonywania zmian. Decyzja o tym, na co mają być wydane pieniądze, należy wyłącznie do mieszkańców danego sołectwa. Ich zdanie jest wiążące i nikt ich w podjęciu decyzji na zebraniu wiejskim zastąpić nie może. Fundusz sołecki to jedyne rozwiązanie w Polsce, w ramach którego o części budżetu gminy decydują bezpośrednio mieszkańcy, a nie tylko sołtys z radą sołecką. Jednak pamiętać należy, iż przedsięwzięcia muszą być zadaniem własnym gminy, które służą poprawie życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – radny Mirosław Dominiak zamknął posiedzenie, dziękując wszystkim za czynny udział.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Mirosław Dominiak

Przewodnicząca Komisji
Oświaty, Kultury, Zdrowia i Sportu
Maria Pieńkowska

Protokolant: Agnieszka Daniluk