

Uchwała Nr 10/P/2021
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 listopada 2021 r.

w **sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sośno na 2022 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Sośno na 2022 r.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Sośno spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2022 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Sośno na 2022 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem | - 22 231 412,60 zł |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 21 998 451,60 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 232 961,00 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - 22 231 412,60 zł |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 21 994 833,98 zł, |
| ▪ wydatków majątkowych w wysokości | - 236 578,62 zł, |
| – wynik budżetu, | |

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Sośno zaproponował przyjęcie na 2022 r. budżetu zrównoważonego. Skład Orzekający wskazuje, iż w części normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2022 r. nie zawarto informacji o planowanym wyniku finansowym budżetu. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 465 872,00 zł z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych pokrywają planowane rozchody budżetu z tytułu spłat krajowych pożyczek i kredytów. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 70 000,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2022 r. spełnia wymogi wynikające z art. 242 ust. 1 ustawy (dochody bieżące – wydatki bieżące). Planowana nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynosi 3 617,62 zł, a po uwzględnieniu korekty o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki nadwyżka operacyjna budżetu stanowi kwotę 469 489,62 zł.

W ocenie Składu Orzekającego zauważenia wymaga znaczny spadek planowanej na 2022 r. nadwyżki operacyjnej budżetu w kwocie 469 489,62 zł w odniesieniu do jej poziomu wykonanego na koniec III kwartału 2021 r. w wysokości 1 955 473,30 zł. Poziom planowanej i wykonanej nadwyżki operacyjnej świadczy o zdolności danej jednostki samorządu terytorialnego do ponoszenia wydatków związanych z obsługą wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także możliwości dokonywania wydatków majątkowych.

Gmina zaplanowała na 2022 r. dochody na realizację programów, projektów i zadań określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w wysokości 75 786,00 zł, natomiast wydatki na poziomie 142 199,62 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 60 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

- zaplanowane dochody w kwocie 60 000,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki w kwocie 62 000,00 zł, w tym kwota 60 000,00 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz wydatki w kwocie 2 000,00 zł na przeciwdziałanie narkomanii. Skład Orzekający zauważa, iż w przedłożonym projekcie budżetu na 2022 r. nie zaplanowano dochodów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym, pomimo, że w uchwale Nr XXXV/230/2021 Rady Gminy Sośno z dnia 28 października 2021 r. zmieniającej budżet na 2021 r., zaplanowano dochody w rozdziale 75619 § 027 klasyfikacji budżetowej w kwocie 6 890,98 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w części normatywnej projektu uchwały nie określono zasady wykonywania budżetu wynikającej z przepisu art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888).

Przywołany powyżej przepis ustawy o finansach publicznych odnosi się do budżetu, a nie całej uchwały budżetowej. Powyższa regulacja znajduje rozwinięcie w art. 237 ust. 1 ustawy, który stanowi, że w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. Z załączników do przedłożonego projektu budżetu wynika, że dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikających z ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zaplanowano w kwotach 1 220 000,00 zł. Analogicznie w części normatywnej projektu uchwały nie określono zasady wykonywania budżetu wynikającej z przepisu art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973). Z załącznika wydatków do przedłożonego projektu budżetu wynika, że wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikające z ustawy Prawo ochrony środowiska zaplanowano w kwocie 21 900,00 zł. Nie określono w rozdziale 90019 dochodów lub w załączniku dochodów wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załącznikach nr 7, 7.1, 7.2 i 8 do projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 512 523,00 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Sośno, w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w załącznikach 15 i 15.1 do projektu, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Sośno wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w §§ 15 i 16 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2021 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Sośno, po uwzględnieniu uwag zamieszczonych w uzasadnieniu, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.