

Projekt

z dnia 22 listopada 2016 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXI/.../16
RADY GMINY SOŚNO**

z dnia 24 listopada 2016 r.

w sprawie przekazania skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego

Na podstawie art. 54 § 2 i § 4 ustawy z dnia 30 listopada 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 718 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy odpowiedź na skargę złożoną przez Wojewodę Kujawsko - Pomorskiego z dnia 28 października 2016 r. na uchwałę Nr XVIII/112/16 Rady Gminy Sośno z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Park Wiatrowy Sośno I” dla terenów położonych w Gminie Sośno (obręb geodezyjny Dębiny, Obodowo, Olszewka, Przepałkowo, Sośno).

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Treść uchwały, wraz z załącznikiem oraz uzasadnieniem i pouczeniem, podlega obwieszczeniu przez podanie do wiadomości publicznej na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Sośno, w sołeckich tablicach ogłoszeń oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Sośno.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sośno.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do Uchwały Nr XXI/.../16
Rady Gminy Sośno
z dnia 24 listopada 2016 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

ul. Jana Kazimierza 5

85-035 Bydgoszcz

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 718 z późn. zm.) Rada Gminy Sośno przekazuje skargę Wojewody Kujawsko-Pomorskiego, ul. Jagiellońska 3, 85-950 Bydgoszcz z dnia 28.10.2016 r. (wpływ: 02.11.2016 r.), **na uchwałę Nr XVIII/112/16 Rady Gminy Sośno z dnia 21 czerwca 2016r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Park Wiatrowy Sośno I” dla terenów położonych w Gminie Sośno**, wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę.

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Dnia 21.06.2016 r. Rada Gminy Sośno podjęła uchwałę Nr XVIII/112/16 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Park Wiatrowy Sośno I” dla terenów położonych w Gminie Sośno. Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r., poz. 778) Wójt Gminy Sośno przekazał organowi nadzoru, jakim jest Wojewoda Kujawsko-Pomorski, wymienioną uchwałę wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu ich zgodności z przepisami prawnymi. Wojewoda Kujawsko-Pomorski, po dokonaniu oceny pod względem zgodności z przepisami prawa, zaskarżonej uchwały wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych, pismem znak: WIR.II.743.4.78.2016.JS z dnia 8 września 2016 r. poinformował Wójta Gminy Sośno o stwierdzonych uchybieniach dotyczących zaskarżonego planu miejscowego. Uwagi dotyczyły m.in. zapisów § 17 ust. 5 pkt 2, § 27 ust. 5 pkt 2, § 34 ust. 2 pkt 2 oraz ust. 4 pkt 2 uchwały, iż naruszają przepisy art. 29 ust. 1-3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015r., poz. 460 z późn. zm.). Wójt Gminy Sośno w piśmie z dnia 20 września 2016 r. odniósł się do uwag podniesionych przez organ nadzoru, wyjaśnił że zapisy uchwały §17 ust. 5 pkt 2, §27 ust. 5 pkt 2, §34 ust. 2 pkt 2 oraz ust. 4 pkt 2 są efektem konsultacji dokonanych z zarządcą drogi. Brak pomieszczenia stosownych zapisów stanowi podstawę braku uzgodnienia ze strony Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad. Z ostatniego organ sporządzający plan miejscowy przyjął konieczność pomieszczenia stosownych zapisów. W ocenie Wojewody Kujawsko-Pomorskiego odpowiedź udzielona przez Wójta Gminy Sośno nie wyjaśniła wszystkich kwestii podniesionych przez organ nadzoru. Organ nadzoru stwierdził, iż przedmiotowa uchwała jest niezgodna z prawem, ponieważ narusza przytoczone na wstępie przepisy w sposób i w stopniu określonym w art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Ustosunkowując się do przedstawionego w odwołaniu zarzutu, Wójt Gminy Sośno zwrócił się do zespołu projektowego sporządzającego miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie. Pismem z dnia 03.11.2016 r. Metropolia Satini- Sp. z o.o. , ul. Chełmińska 1, 86-300 Grudziądz udzieliła następujących wyjaśnień: cyt. „ W związku z pismem z dnia 28 października 2016 r., znak: WIR.II.743.4.78.2016.JS dotyczącego skargi Wojewody Kujawsko-Pomorskiego na uchwałę nr XVIII/112/16 Rady Gminy Sośno z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Park Wiatrowy Sośno I” dla terenów położonych w Gminie Sośno, zespół projektowy przychylił się do stanowiska wyrażonego w skardze, iż doszło do istotnego naruszenia zasad sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rozumieniu art. 28 ust. 1 *Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*. Według utrwalonej linii orzecznictwa sądowego dominuje pogląd, iż wprowadzając w ramach obowiązujących ustaleń planu, zagadnień związanych z określeniem istniejących lub projektowanych zjazdów rada gminy narusza ustawowe prerogatywy zarządcy drogi w zakresie spraw dotyczących zjazdu z dróg publicznych, które winny być rozpatrywane wyłącznie na zasadach i w trybie określonym przepisami o drogach publicznych. Związanie zarządcy drogi treścią planu w zakresie obsługi komunikacyjnej określonych terenów, w tym możliwości lokalizowania zjazdów z drogi publicznej, skutkowałoby bezprzedmiotowością regulacji art. 29 *Ustawy o drogach publicznych* i wydawanych na podstawie tych przepisów decyzji administracyjnych. Sytuacja ta oznaczałaby niedopuszczalne i bezpodstawne przesunięcie ustawowych kompetencji w zakresie

rozstrzygnięcia tej kategorii spraw z zarządcy drogi na radę gminy jako organ właściwy do uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Przedmiotowe zapisy uchwały §17 ust. 5 pkt 2, §27 ust. 5 pkt 2, §34 ust. 2 pkt 2 oraz ust. 4 pkt 2 są efektem konsultacji dokonanych z zarządcą drogi. Brak pomieszczenia stosownych zapisów stanowi podstawę braku uzgodnienia ze strony Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad. Z ostatniego organ sporządzający plan miejscowych przyjął konieczność pomieszczenia stosownych zapisów. A zatem sporządzający projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Park Wiatrowy Sośno I” dla terenów położonych w Gminie Sośno był zobowiązany wprowadzić rzeczowe zapisy, aby uzyskać uzgodnienie ze strony Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad”.

Wobec powyższego Rada Gminy Sośno przekazuje skargę Wojewody Kujawsko-Pomorskiego, ul. Jagiellońska 3, 85-950 Bydgoszcz z dnia 28.10.2016 r. (wpływ: 02.11.2016 r.), **na uchwałę Nr XVIII/112/16 Rady Gminy Sośno z dnia 21 czerwca 2016r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Park Wiatrowy Sosno I” dla terenów położonych w Gminie Sośno**, wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy.

Załączniki:

1. Skarga z dnia 28.10.2016 r.;
2. Uchwała Nr XVIII/112/16 Rady Gminy Sośno z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Park Wiatrowy Sośno I” dla terenów położonych w Gminie Sośno wraz z załącznikami;
3. Akta postępowania nadzorczego znak: WIR.II.743.4.78.2016;
4. Dokumentacja prac planistycznych (1 segregator).

Otrzymują:

1. Wojewódzki Sąd Administracyjny
ul. Jana Kazimierza 5
85-035 Bydgoszcz;
2. A/a.

Uzasadnienie

Rada Gminy Sośno w dniu 21 czerwca 2016 r. uchwaliła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego pod nazwą „Park Wiatrowy Sośno I” obejmujący tereny miejscowości: Dębiny, Obodowo, Olszewka, Przepałkowo, Sośno i Zielonka. Uchwała, wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych, zgodnie z przepisami ustaw o samorządzie gminnym oraz o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, została przekazana do organu nadzoru - Wojewody Kujawsko – Pomorskiego, w celu oceny zgodności z przepisami powszechnie obowiązującego prawa.

W toku przeprowadzonej oceny przedłożonych Wojewodzie dokumentów, organ nadzoru stwierdził, iż zapisy § 17 ust. 5 pkt 2, § 27 ust. 5 pkt 2, § 34 ust. 2 pkt 2 i ust.4 pkt 2 uchwały, dotyczące realizacji zjazdów z dróg publicznych oraz z terenem drogi wewnętrznej i terenem przyległym do pasa drogi przyspieszonej, są niezgodne z przepisami. W związku z powyższym Wojewoda wniósł skargę na uchwałę Rady Gminy Sośno do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy o stwierdzenie nieważności wspomnianych wyżej zapisów w uchwale.

Zgodnie z art. 54 § 2 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Rada Gminy Sośno przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę – w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. Zgodnie z § 4, wspomnianego wyżej artykułu 54, Rada Gminy Sośno zawiadamia o przekazaniu skargi wraz z odpowiedzią na skargę przez obwieszczenie w swojej siedzibie i na stronie internetowej BIP Gminy oraz w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości.

POUCZENIE

Rada Gminy Sośno poucza, zgodnie z art. 54 § 4 ustawy z dnia 30 listopada 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, że każda osoba, która brała udział w postępowaniu w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego pod nazwą „Park Wiatrowy Sośno I” i nie wniosła skargi, a wynik postępowania sądowego dotyczy jej interesu prawnego, jest uczestnikiem postępowania na prawach strony, jeżeli przed rozpoczęciem rozprawy w Wojewódzkim Sądzie Administracyjnym w Bydgoszczy złoży wniosek o przystąpienie do postępowania.

Ponieważ, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, strony postępowania w sprawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego są zawiadamiane o czynnościach organu administracji przez obwieszczenia – praktycznie każdemu mieszkańcowi lub innemu podmiotowi funkcjonującemu na terenie gminy Sośno przysługuje prawo uczestniczenia w postępowaniu na prawach strony. Musi on jednak przed rozprawą złożyć wniosek o przystąpienie do postępowania i wykazać, że dotyczy ono jego interesu prawnego.